



Borgo dell'anno 2007



Destinazione vincente edizione 2010

COMUNE DI MONTE ISOLA

Provincia di Brescia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Seduta Pubblica - Sessione ordinaria di Prima Convocazione

N° 31 DEL 23/12/2025

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2027-2028

L'anno **duemilaventicinque**, il giorno **martedì ventitre** del mese di **Dicembre** alle ore **20:30**, nella **Sede Municipale**, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti del Consiglio Comunale. All'appello risultano:

NOME	FUNZIONE	PRESENZA
ZILIANI LORENZO	SINDACO	PRESENTE
TURLA SERGIO	CONSIGLIERE	PRESENTE
COLOSIO ANGELO	CONSIGLIERE	==
BETTONI SANDRO	CONSIGLIERE	PRESENTE
MAZZUCHELLI DANILO	CONSIGLIERE	PRESENTE
MORETTI MASSIMO	CONSIGLIERE	PRESENTE
BREDA GRAZIANO	CONSIGLIERE	PRESENTE
MORETTI ROBERTO	CONSIGLIERE	PRESENTE
MAZZUCHELLI SEVERINO	CONSIGLIERE	PRESENTE
ARCHETTI MARIO	CONSIGLIERE	PRESENTE
BOSIO DIEGO	CONSIGLIERE	PRESENTE
TURLA GIANLUIGI	ASSESSORE ESTERNO	PRESENTE (*)

**partecipa alla seduta senza diritto di voto*

Partecipa **Il Segretario Comunale Dott. Alberto Bernardi**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Lorenzo Ziliani, nella sua qualità di **Sindaco**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

DELIBERAZIONE DI C.C. N.31 IN DATA 23/12/2025

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2027-2028
--

Si registra il seguente dibattito:

Il Sindaco prende la parola e illustra per sommi capi il Documento Unico di Programmazione. Vengono riassunte le principali indicazioni contenute nel documento.

Si precisa che le tariffe per l'annualità 2026 saranno invariate.

Vengono inoltre illustrate le principali spese del personale per il triennio 2026/2027/2028.

Infine, vengono illustrate le principali opere pubbliche contenute nel programma triennale delle OOPP.

Ulteriori interventi sono previsti in materia di infrastruttura tecnologica dell'Ente rimasta stagnante dopo i danni subiti all'inizio dell'esercizio.

Interviene il consigliere di minoranza Mario Archetti, chiedendo lumi sulla spesa del personale che a suo avviso non rispecchia la corretta situazione pluriennale.

Il Sindaco richiede alla responsabile del servizio finanziario di intervenire per chiarire gli aspetti tecnici sollevati.

Interviene poi il consigliere capogruppo di minoranza Mazzucchelli Severino, che sollecita un intervento sulle tariffe della TARI che sono rimaste invariate, inoltre vengono richiesti chiarimenti sulla gestione di n.2 appartamenti di proprietà Comunale. Interviene il consigliere Bettoni Sandro, che fornisce i chiarimenti richiesti in merito alla gestione per la quale è stato richiesto all'ufficio di piano competente di modificare le modalità di intervento ed affidare la gestione direttamente al Comune. Il consigliere Mazzucchelli si dice concorde e conscio della situazione.

Vengono inoltre richiesti chiarimenti sulla strada per Senzano e gli interventi strutturali previsti.

Il Sindaco risponde sul punto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs.n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con Decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con*

il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

RICHIAMATO inoltre l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014, il quale testualmente recita:

*“**Articolo 170** Documento unico di programmazione 1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n.4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione”;

RICHIAMATO il decreto del Ministero dell'Economia e delle finanze del 25/07/2023 pubblicato in G.U. n. 181 del 04/08/2023 ha aggiornato gli allegati al D.Lgs. n. 188 del 23/06/2011 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5/5/2009 n. 42”;

DATO ATTO che il suddetto decreto prevede un nuovo processo di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali con decorrenza dall'annualità 2024;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 123 del 02/12/2025 avente ad oggetto “Esame ed approvazione dello schema di Documento Unico di Programmazione 2026-2027-2028” predisposto dal Servizio finanziario sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, coerente con le linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'Amministrazione Comunale ed approvate con deliberazione di CC n. 23 del 29/07/2024;

DATO ATTO che lo schema di DUP contiene le proposte di documenti programmatori generali, e che pertanto, con l'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale, tali documenti si considereranno approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

DATO ATTO che lo schema di DUP 2026-2027-2028 è stato trasmesso al revisore dei conti dott.ssa Donvito Debora, che ha espresso parere di competenza con verbale n. 15 del 12/12/2025 acclarato al prot.n. 8955 del 12/12/2025;

VISTO il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011), ed in particolare il paragrafo 8;

ATTESO che al punto 8.4.1, rubricato *“Il Documento unico di programmazione semplificato degli enti locali con popolazione fino a 2.000 abitanti stabilisce che:*

“Ai Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti è consentito di redigere il Documento Unico di Programmazione semplificato (DUP) in forma ulteriormente semplificata attraverso l’illustrazione, delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti.

Il DUP dovrà in ogni caso illustrare:

- a) l’organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;*
- b) la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;*
- c) la politica tributaria e tariffaria;*
- d) l’organizzazione dell’Ente e del suo personale;*
- e) il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;*
- f) il rispetto delle regole di finanza pubblica.*

Nel DUP deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l’orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione”;

DATO ATTO CHE il Comune di Monte Isola, avendo una popolazione non superiore a 2.000 abitanti, è tenuto alla predisposizione del DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel principio contabile all. 4/1, in particolare al paragrafo 8.4.1 sopra riportato;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 29/07/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2024-2029;

DATO ATTO che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall’amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- G.C. n. 90 del 28/11/2022 di modifica del piano dei fabbisogni di personale 2022/2024 approvato con deliberazione di G.C. n. 117 del 20/12/2021 previa attestazione di insussistenza di eccedenze;
- G.C. n. 25 del 28.03.2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.lgs. 267/2000, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione PIAO 2025/2027, puntualmente modificato con deliberazioni di GC n. 46 del 21/05/2025 e n. 92 del 19/09/2025;

- G.C. n. 86 del 22/10/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, di ricognizione dei beni immobiliari non strumentali per il triennio 2025-2027;
- G.C. n. 117 del 22.12.2018 di adeguamento degli oneri di urbanizzazione e della monetizzazione delle aree a standard;
- Determina n. 4 del 07/01/2022 di aggiornamento del costo di costruzione edifici residenziali anno 2022;
- G.C. n. 106 del 10/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile di approvazione della tariffa del contributo di sbarco pari ad € 1,50= per tutto il periodo dell'anno con decorrenza dal 2025 e che quindi si intendono confermate anche per l'annualità 2026;
- C.C. n. 1 del 27/02/2025 di approvazione del prospetto aliquote e detrazioni IMU per l'anno 2025 ai sensi della Legge 27/12/2019 n. 160, che si intendono confermate per l'annualità 2026;
- C.C. n. 5 del 06/03/2021 di modifica al regolamento per l'applicazione dell'addizionale comunale del reddito delle persone fisiche e determinazione dell'aliquota che si intende immutato anche per l'anno 2026;
- C.C. n. 4 del 23/01/2023 di "Approvazione dell'addizionale comunale all'Irpef anno 2023 conferma aliquote" che si intendono immutate anche per l'anno 2026;
- G.C. n. 119 del 22/12/2018 con la quale si determinava ai fini Imu e Tasi il valore delle aree fabbricabili;
- G.C. n.121 del 02/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, relativa alla destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie violazione codice della strada anno 2026;
- G.C. n.122 del 02/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, relativa alla determinazione degli importi dei servizi a domanda individuale e relativo tasso percentuale di copertura pari al 94,58%;
- G.C. n. 127 del 05/12/2025 dichiarata immediatamente eseguibile, di verifica quantità e qualità aree da destinarsi a residenza e attività produttive e terziarie;

RICHIAMATI i seguenti allegati al DUP 2026-2027-2028:

- Il programma annuale degli incarichi di studio, di ricerca, di consulenze e collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione;
- Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028;
- Il programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028;
- Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

DATO ATTO che le poste contabili inserite nel DUP tengono in debita considerazione, quale parte integrante, anche le opere pubbliche programmate di valore inferiore ai 150.000 €, che, pertanto, non sono previste nella programmazione di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023;

RICHIAMATO l'articolo 174 del D.Lgs. 267/2000 rubricato "Predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati", che testualmente recita:

"1. Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità.

2. Il regolamento di contabilità dell'ente prevede per tali adempimenti un congruo termine, nonché i termini entro i quali possono essere presentati da parte dei membri dell'organo consiliare e dalla Giunta emendamenti agli schemi di bilancio. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione in corso di approvazione.

3. Il bilancio di previsione finanziario è deliberato dall'organo consiliare entro il termine previsto dall'articolo 151;

4. Nel sito internet dell'ente locale sono pubblicati il bilancio di previsione, il piano esecutivo di gestione, le variazioni al bilancio di previsione, il bilancio di previsione assestato ed il piano esecutivo di gestione assestato”;

RICHIAMATI, altresì:

- l'art. 232 del D.Lgs.267/2000 rubricato “Contabilità economico-patrimoniale”, che al comma 2 ne sancisce la facoltatività per gli enti con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, facoltà che il Comune di Monte Isola, che consta di 1.615 abitanti al 31.12.2022 dichiara di avvalersi. Pertanto, in sede dell'annuale rendiconto, verrà allegata la situazione economico-patrimoniale al 31 dicembre dell'anno precedente secondo la modalità semplificata prevista dal decreto del M.E.F.;
- L'art. 233 *bis* del .Lgs. 267/2000 rubricato “Il bilancio consolidato” a mente del cui comma 3 “*Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato*”, facoltà della quale il Comune di Monte Isola intende avvalersi;

VISTE le indicazioni fornite con le FAQ da ARCONET commissione istituita dall'articolo 3-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, corretto e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, presso il Ministero dell'economia e delle finanze, la Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali con il compito di promuovere l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali e dei loro organismi e enti strumentali, esclusi gli enti coinvolti nella gestione della spesa sanitaria finanziata con le risorse destinate al Servizio sanitario nazionale, e di aggiornare gli allegati al titolo primo del decreto legislativo n. 118 del 2011 in relazione al processo evolutivo delle fonti normative che concorrono a costituirne il presupposto e alle esigenze del monitoraggio e del consolidamento dei conti pubblici, nonché del miglioramento della raccordabilità dei conti delle amministrazioni pubbliche con il Sistema europeo dei conti nazionali

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento per il funzionamento del consiglio comunale;

ACQUISITI i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, nonché il parere favorevole del revisore del conto dott. Donvito Debora (parere n. 15 del 12/12/2025 acclarato al protocollo al numero 8955 del 12/12/2025);

CON VOTAZIONE resa in forma palese dal seguente esito:

- Presenti e votanti: n.10
- Favorevoli: n.7 (Maggioranza)
- Contrari n.3 (Minoranza – Mazzucchelli Severino, Archetti Mario e Bosio Diego)
- Nessun astenuto

D E L I B E R A

- **DI RICHIAMARE** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- **DI APPROVARE**, ai sensi dell'articolo 151, 170 e 174 del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i, il **Documento Unico di Programmazione per il periodo 2026-2027-2028**, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale ed al cui contenuto l'azione ed i provvedimenti amministrativi dovranno conformarsi sotto il profilo della coerenza;

- **DI PRECISARE** che, unitamente all'approvazione del presente DUP, si intendono approvati tutti gli atti allegati, presupposti e richiamati inclusi:
 - Il programma annuale degli incarichi di studio, di ricerca, di consulenze e collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione;
 - Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028;
 - Il programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028;
 - Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari
- **DI AVVALERSI** delle facoltà:
 - di cui all'art. 232 del D.Lgs.267/2000 rubricato "Contabilità economico-patrimoniale", che al comma 2 ne sancisce la facoltatività per gli enti con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti. Pertanto, in sede dell'annuale rendiconto, verrà allegata la situazione economico-patrimoniale al 31 dicembre dell'anno precedente secondo la modalità semplificata prevista dal decreto del M.E.F.;
 - di cui all'art. 233 *bis* del Lgs. 267/2000 rubricato "**Il bilancio consolidato**" a mente del cui comma 3 "*Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato*", che, in virtù dell'art. 151 comma 8 del D.Lgs. 267 cit, andrebbe approvato entro il 30 settembre di ciascun anno, secondo le modalità stabilite dal principio contabile applicato 4/4;
- **DI PUBBLICARE** il DUP 2026-2027-2028 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci;
- **DI PRECISARE**, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990, come modificata dalla L. 15/2005 che, in ossequio alle norme di cui al D.Lgs.104/2010 sul processo amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto illegittimo e venga dallo stesso leso può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Lombardia – sezione staccata di Brescia nel termine di decadenza di 60 giorni decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio *on line*, nonché, in alternativa entro 120 giorni, ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 del DPR 1199/1971.

SUCCESSIVAMENTE, data l'urgenza di procedere, su proposta del Sindaco per dare immediata eseguibilità al presente provvedimento

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTAZIONE resa in forma palese dal seguente esito:

- Presenti e votanti: n.10
- Favorevoli: n.7 (Maggioranza)
- Contrari n.3 (Minoranza – Mazzucchelli Severino, Archetti Mario e Bosio Diego)
- Nessun astenuto

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.=

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue

IL PRESIDENTE
Sindaco
Lorenzo Ziliani

Il Segretario Comunale
Dott. Alberto Bernardi

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del CAD (D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82) ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Monte Isola. L'eventuale copia del documento informatico viene resa ai sensi degli artt. 22, 23 e 23 ter del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82